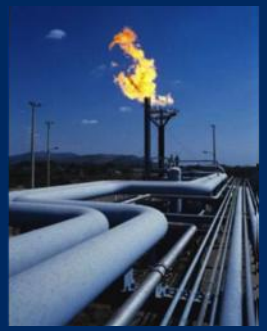
МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



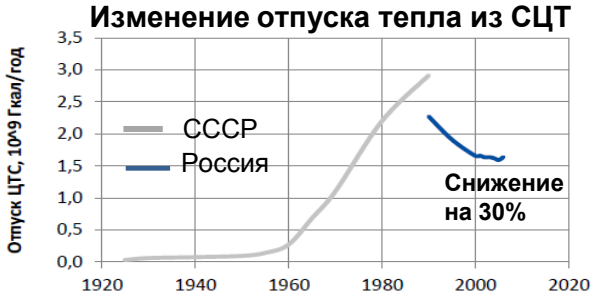
Политика в теплоснабжении

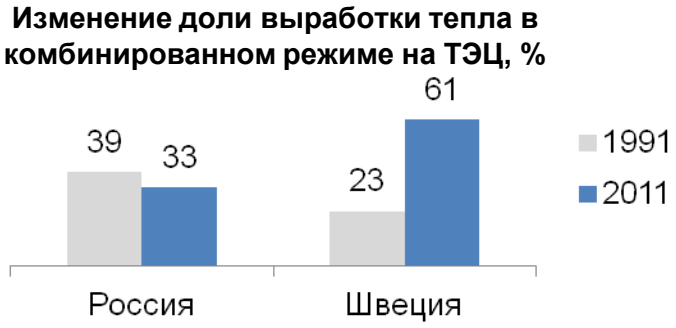
Апрель 2014 г.
Москва

Текущая ситуация

Централизованное теплоснабжение на базе ТЭЦ в России позволило совершить индустриальный прорыв 1960-1970 гг…

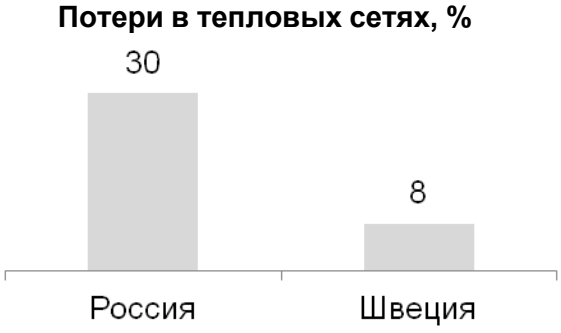
….но сейчас находится в упадке

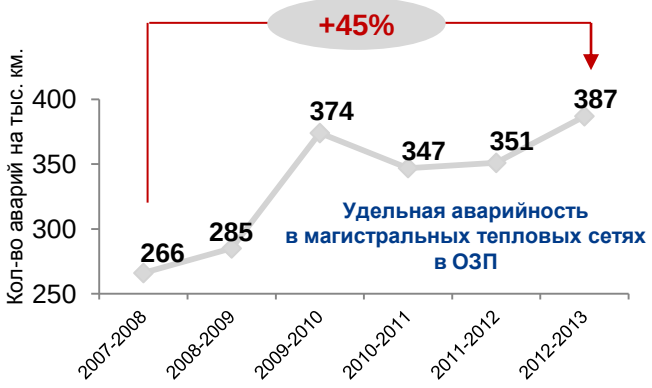




…кроме этого…

Растет прогрессирующими темпами износ (более 60% сетей работают с превышением нормативного срока службы), как следствие – высокие потери и аварийность





При этом, теплоснабжение – по обороту сопоставимо с 2,5% ВВП РФ (1,5 трлн. руб.) и составляет более 50% в платеже гражданина за ЖКУ

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные причины создавшихся проблем

Накопленная несбалансированность текущей системы регулирования отрасли

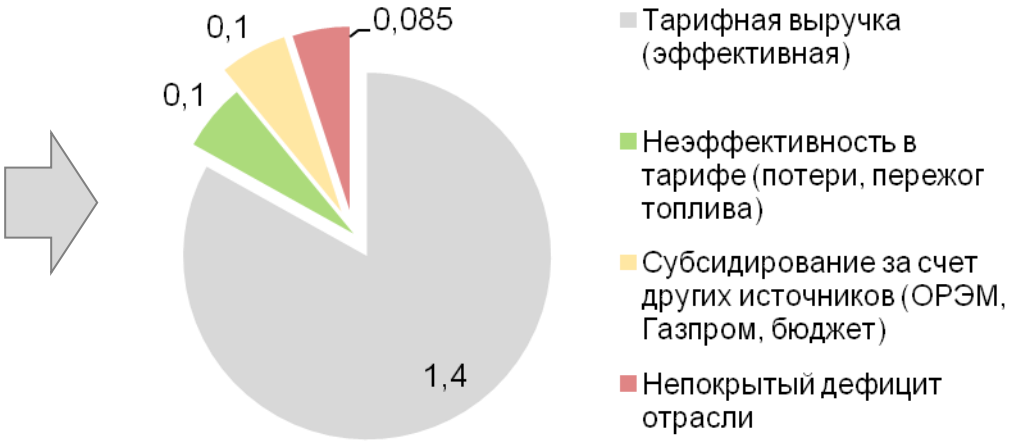
- Ценовые диспропорции (тарифы различаются в разы)
- Регулирование «от достигнутого»
- Неплатежи потребителей

«Размытая» ответственность за надежность и качество теплоснабжения, за развитие систем теплоснабжения

- Нет единого ответственного со стороны бизнеса
- Вся ответственность на региональных и местных властях

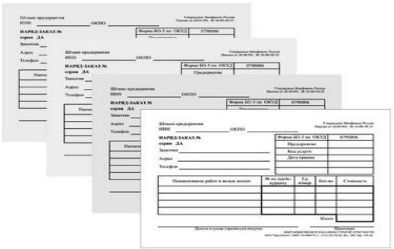
Отсутствие мотивации у частного бизнеса к инвестированию

Дефицит финансирования теплоснабжения (трлн.руб. в год)



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые действия по наведению порядка в сфере теплоснабжения



Изменение подходов к ценообразованию

- Переход на нерегулируемые (рыночные) цены
- Защита потребителей предельным уровнем, равным цене «альтернативной котельной»

Назначение ЕТО ответственным за систему теплоснабжения

- Изменение функций ЕТО
- Либерализация договорных отношений ЕТО с сетями и генерацией
- Усиление ответственности ЕТО перед потребителем

Дополнительные меры повышения управляемости отрасли

- Усиление требований к учету потребления тепла
- Повышение платежной дисциплины

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Изменение подходов к ценообразованию

Цена альтернативной котельной (цена АК) → Цена «альтернативной котельной» является **естественным пределом цены для конечных потребителей, создающим конкурентную среду** в отрасли: он определяет уровень отказа от централизованного теплоснабжения там, где оно неконкурентоспособно.

Цена АК – по каждой СЦТ

1. Основные параметры, формула расчета и порядок применения устанавливаются на федеральном уровне
2. Величина цены АК устанавливается на региональном уровне
3. Параметры цены АК дифференцируются по:
   - видам топлива,
   - климату,
   - сейсмичности,
   - транспортной доступности,
   - плотность застройки

Цена внутри «котла ЕТО» (для сетей и генерации) → Не регулируется, определяется по соглашению сторон

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЕТО – стержень системы теплоснабжения

Модель показывает отличные результаты в мире (Финляндия, Швеция и др.)

Центр модели – единый ответственный в каждой системе централизованного теплоснабжения – Единая теплоснабжающая организация (ЕТО)

Технический диспетчер	Коммерческий диспетчер	Единое окно для потребителей	Долгосрочный гарант
Отвечает за надежность и качество теплоснабжения	Обеспечивает загрузку наиболее эффективных мощностей	Закупает тепло у производителей для потребителей Отвечает перед потребителем за работу всей системы	Заключает долгосрочные договоры с инвесторами Отвечает за развитие системы

ЕТО – владелец самых крупных активов в системе централизованного теплоснабжения

Модель создает стимулы для развития, повышения эффективности

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Этапность изменения ценообразования

Порядок ввода новой модели

- В поселениях с численностью 100 тыс. чел. и более – **с 1 июля 2015г.**
- В остальных поселениях – **с 1 июля 2018г.** или ранее по решению региональной власти или по предложению ЕТО

Новая модель рынка тепла

Текущая модель

Переходный период*
(период доведения тарифов до цены АК)

- **Срок доведения тарифов до цены АК** определяется на региональном уровне, но не более 5 лет равномерным темпом
- **Регулирование конечных тарифов** – посредством поэтапной индексации до уровня цены АК
- **Регулирование тарифов т/источников и т/сетей** – с использованием действующих тарифных методов
- **Для т/источников** – обязательный 2-х ставочный тариф **на 3 года**

**Примечание: для СЦТ, где тариф < цены АК*

Запуск новой модели в полном объеме**
(после доведения тарифов до цены АК)

- **ЕТО самостоятельно определяет конечные цены** в рамках предельного уровня, равного цене АК
- **Отмена регулирования внутри «котла ЕТО» (для сетей и генерации).**
- **При разногласиях по договорной цене (для сетей и генерации):**
  - возможность однократно установить тариф на срок до 3-х лет, после этого - в соответствии с антимонопольным законодательством
  - установление референтных расценок на сетевые услуги для использования при разногласиях
- **Отмена платы за подключение** (исключение: «комплексная застройка»)

***Примечание: для СЦТ, где тариф ≥ цены АК*

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заключение (изменение условий) договоров ЕТО с источником тепловой энергии, ЕТО с тепловой сетью

Достижение соглашения **по цене**

НЕТ →

Рег. тарифы

Не может быть разногласий между сторонами договора, т.к. все тарифы регулируются (в течение переходного периода)

*Особенность для источников – **обязательный 2-х ставочный тариф** на 3 года, далее – выбирает регулятор*

→ **Не регулируемые цены**

Установление рег. тарифа по обращению одной из сторон **(на срок не более 3х лет)**

Далее – антимонопольное законодательство, суд

Дополнительно для т/сетей – использование нормативов сетевых затрат

Переходный период - срок доведения до цены АК, не более 5 лет

Запуск новой модели в полном объеме *(после доведения тарифов до цены АК)*

ДА ↓

Достижение соглашения **по объемам**

НЕТ →

Объемы НЕ регулируются

Механизм решения споров - антимонопольное законодательство, суд
Информация по объемам м.б. из схемы теплоснабжения, из тарифных решений

Переходный период - срок доведения до цены АК, не более 5 лет

Запуск новой модели в полном объеме *(после доведения тарифов до цены АК)*

ДА ↓

Достижение соглашения **по прочим условия**

НЕТ →

Прочие условия НЕ регулируются

Механизм решения споров - антимонопольное законодательство, суд

Переходный период - срок доведения до цены АК, не более 5 лет

Запуск новой модели в полном объеме *(после доведения тарифов до цены АК)*

ДА ↓

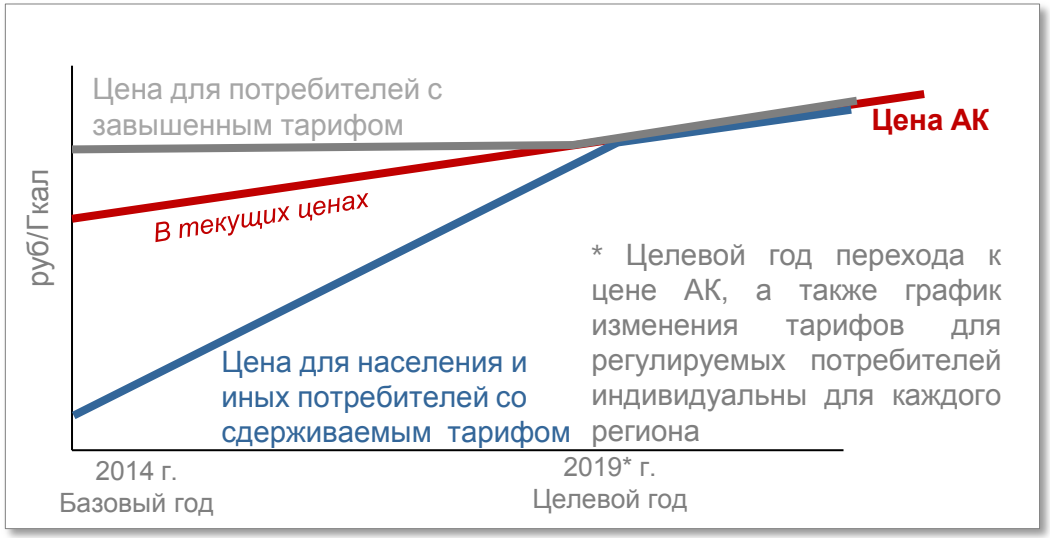
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРА

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

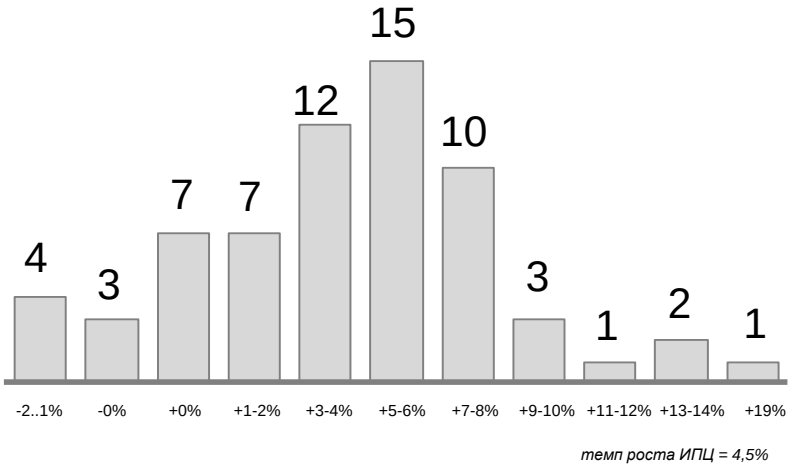
Ценовые последствия

*Для достижения уровня цен «альтернативной котельной» к **2019** году при отмене субсидий теплоснабжающим организациям потребуется повышение тарифов темпом на **5,8%** превышающих инфляцию*

Логика перехода к цене альтернативной котельной



Количество регионов по среднегодовому темпу роста тарифа относительно инфляции до 2019 года



Предлагаем

На тех территориях, где <u>тарифы ниже цены АК</u>: Постепенный рост до цены АК

<u>тарифы выше цены АК</u>: «Заморозка» тарифов

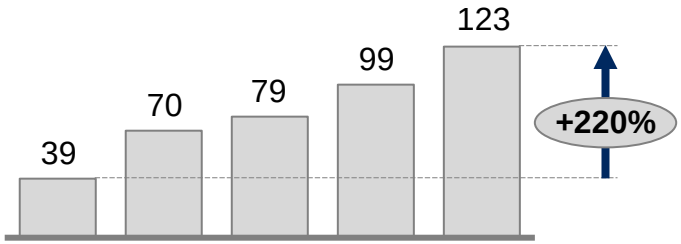
МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мировой опыт показывает, что рост цен на теплоэнергию частично компенсируется снижением потребления за счет энергоэффективности

Рост тарифов на теплоэнергию в Чехии в 2,2 раза привел к сокращению потребления на 19%

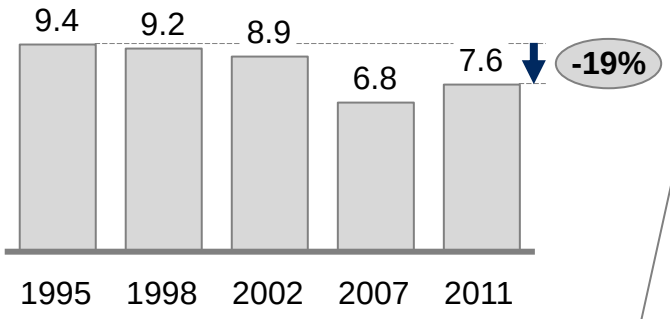
Тарифы на теплоэнергию для населения

Кроны/ГКал



Потребление теплоэнергии

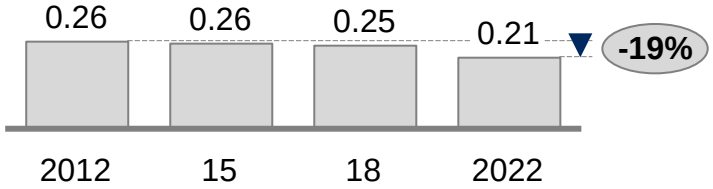
Гкал/домохозяйство/год



Социальные последствия перехода на метод альтернативной котельной в РФ будут частично нивелированы ростом энергоэффективности

Потребление теплоэнергии

Гкал/м^2/год



Рост тарифов и платежей потребителей при переходе на метод альтернативной котельной

Проценты 2012=100%

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЕТО – центр ответственности за надежность и качество теплоснабжения перед потребителем

- ЕТО – несет финансовую ответственность за нарушение показателей качества и надежности
- Ответственность носит АДРЕСНЫЙ характер и наступает за НЕДООТПУСК тепла конкретному потребителю
- НЕДООТПУСК тепла фиксируется по показаниям приборов учета:
  - при перерывах в подаче тепла (НАДЕЖНОСТЬ)
  - при отклонении температуры теплоносителя (КАЧЕСТВО)
- Стоимость ШТРАФА за НЕДООТПУСК тепла рассчитывается исходя из цены альтернативного теплоснабжения
- Регламент штрафования при регистрации НЕДООТПУСКА по приборам учета состоит из **презумпции виновности ЕТО**: сначала ЕТО выплачивает ШТРАФ потребителю и только потом, при наличии оснований может его оспорить в судебном порядке

Понятный, справедливый для потребителя механизм реализации ответственности ЕТО за надежность и качество теплоснабжения

- *Перечень показателей качества и надежности – устанавливается Правительством РФ*
- *Значения показателей – устанавливаются в договоре теплоснабжения сторонами (существенное условие)*
- *Допустимые (нештрафуемые) отклонения от значений, установленных в договоре теплоснабжения устанавливаются Правительством РФ*

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Эффекты от внедрения новой модели рынка

- ✓ **Комфорт для потребителей, усиление ответственности перед ними за надежность и качество**
- ✓ **Стабильная и долгосрочная система отношений для поставщиков и потребителей**
- ✓ **Приток инвестиций в отрасль (около 2,5 трлн. руб до 2025 г.)**
  (в такой модели готовы инвестировать российские и зарубежные инвесторы)
- ✓ **Увеличение эффективности отрасли, оптимизация и развитие систем теплоснабжения**
- ✓ **Снижение нагрузки на бюджет по субсидированию отрасли теплоснабжения на 125 млрд. руб.**
- ✓ **Увеличение энергосбережения и повышение энергетической эффективности потребителей**
- ✓ **Мультипликативный эффект в развитии смежных отраслей**
  (энергооборудования и машиностроения, металлургии, обслуживания энергоустановок)
- ✓ **Снижение нагрузки на рынок электроэнергии**
- ✓ **Снижение административного (регуляторного) давления на бизнес**

Проект решения

1. **Одобрить основные принципы новой модели рынка тепла**

2. **Подготовить изменения в законодательство РФ, предусматривающие введение новой модели**

   Срок до 1 октября 2014 года

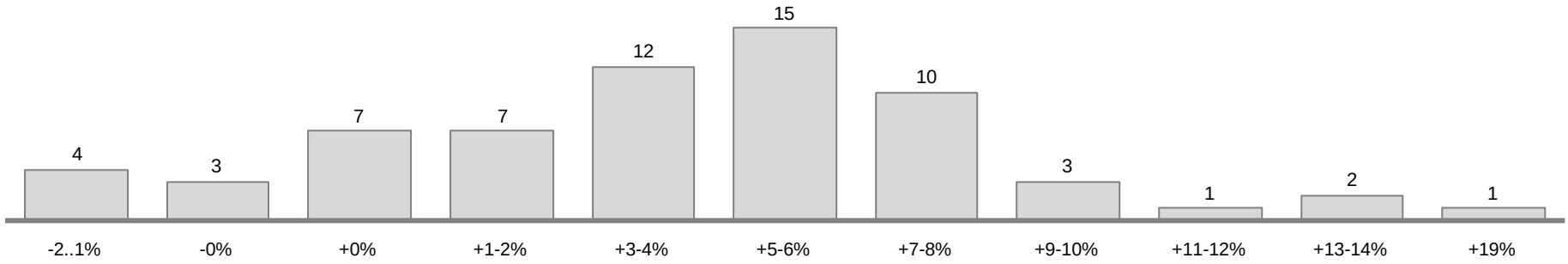
3. **Учесть введение новой модели в прогнозе социально-экономического развития РФ**

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для достижения уровня цен «альтернативной котельной» к 2019 году при отмене субсидий потребуется повышение тарифов темпом на 5,8% превышающих инфляцию

Среднегодовой темп роста тарифа по регионам сверх ИПЦ (4,5%)

Количество регионов



- Краснодарский край
- Владимирская область
- Республика Карелия
- Курганская область

- Псковская область
- Ставропольский край
- Костромская область

- Республика Бурятия
- Кировская область
- Ивановская область
- Брянская область
- Московская область
- Тульская область
- Республика Адыгея

- Калужская область
- Республика Калмыкия
- Вологодская область
- Тамбовская область
- Калининградская область
- Ленинградская область
- Смоленская область

- Республика Татарстан
- Рязанская область
- Республика Тыва
- Орловская область
- Новгородская область
- Томская область
- г.Москва
- Ростовская область
- Омская область
- Пермский край
- Воронежская область
- Саратовская область

- Тюменская область
- Республика Марий Эл
- Чувашская Республика
- Красноярский край
- Удмуртская Республика
- Липецкая область
- Нижегородская область
- Свердловская область
- Тверская область
- Белгородская область
- Кабардино-Балкарская Республика
- Курская область
- Ханты-Мансийский авт.округ-Югра
- Архангельская область
- Ульяновская область

- Ярославская область
- г.Санкт-Петербург
- Забайкальский край
- Самарская область
- Новосибирская область
- Республика Северная Осетия - Алания
- Челябинская область
- Волгоградская область
- Оренбургская область
- Республика Мордовия

- Республика Хакасия
- Пензенская область
- Алтайский край

- Астраханская область

- Иркутская область
- Республика Башкортостан

- Кемеровская область

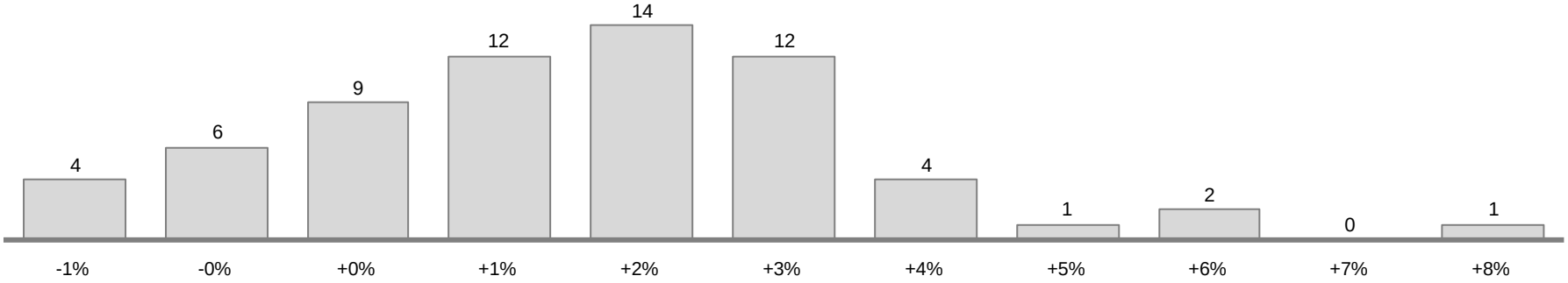
ИСТОЧНИК: прогноз МЭР; Росстат; анализ рабочей группы

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для достижения уровня цен «альтернативной котельной» к 2024 году при отмене субсидий потребуется повышение тарифов темпом на 2,4% превышающих инфляцию

Среднегодовой темп роста тарифа по регионам сверх ИПЦ (4,2%)

Количество регионов



- Краснодарский край
- Владимирская область
- Республика Карелия
- Курганская область

- Тульская область
- Республика Адыгея
- Республика Бурятия
- Псковская область
- Ставропольский край
- Костромская область

- Вологодская область
- Тамбовская область
- Калининградская область
- Ленинградская область
- Смоленская область
- Кировская область
- Ивановская область
- Брянская область
- Московская область

- Орловская область
- Новгородская область
- Ростовская область
- Томская область
- г.Москва
- Омская область
- Республика Тыва
- Пермский край
- Воронежская область
- Калужская область
- Саратовская область
- Республика Калмыкия

- Удмуртская Республика
- Липецкая область
- Нижегородская область
- Тверская область
- Белгородская область
- Свердловская область
- Кабардино-Балкарская Республика
- Красноярский край
- Курская область
- Ханты-Мансийский авт.округ-Югра
- Архангельская область
- Ульяновская область
- Республика Татарстан
- Рязанская область

- Самарская область
- Алтайский край
- Республика Северная Осетия - Алания
- Новосибирская область
- Волгоградская область
- Челябинская область
- Оренбургская область
- Забайкальский край
- Республика Мордовия
- Республика Марий Эл
- Чувашская Республика
- Тюменская область

- Пензенская область
- Республика Хакасия
- Ярославская область
- г.Санкт-Петербург

- Астраханская область

- Республика Башкортостан
- Иркутская область

- Кемеровская область

ИСТОЧНИК: прогноз МЭР; Росстат; анализ рабочей группы