

# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 330/05  
Дата «02» марта 20 15 г.

**Руководителю рабочей группы по  
мониторингу хода реализации  
дорожной карты «Развитие  
конкуренции и совершенствование  
антимонопольной политики»  
Агентства стратегических инициатив  
А.В. Шаронову**

Уважаемый Андрей Владимирович!

Российский союз промышленников и предпринимателей в соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 11 декабря 2014 г. № ИШ-П9-111пр рассмотрел предложения по совершенствованию системы государственного регулирования деятельности естественных монополий.

Проведенный Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации анализ проблем государственного регулирования и контроля за деятельностью субъектов естественных монополий предлагает 4 альтернативные модели регулирования. При этом выбор будущей модели регулирования основан на следующих критериях: комплексность и долгосрочная предсказуемость регулирования, высокий уровень межотраслевой координации развития инфраструктурных отраслей с учетом долгосрочных планов развития, последовательность политики при установлении регуляторных требований и норм антимонопольного контроля, независимость регуляторных функций уполномоченного органа власти, а также способность самонастройки модели.

РСПП считает, что поддержки заслуживает модель, которая предусматривает последовательное совершенствование распределения

полномочий и функций между уполномоченными государственными органами и одновременное повышение требований к эффективности регулирования. Последовательная адаптация к новым требованиям и вызовам всей системы регулирования деятельности субъектов естественных монополий позволяет:

1) обеспечить преемственность и последовательное улучшение действующей системы с использованием обратной связи от участников регулируемых и смежных рынков по вопросам технологического качества, надежности и доступности услуг, операционной и инвестиционной эффективности субъектов естественных монополий и развития потенциала инфраструктурных отраслей;

2) сократить финансовые и временные организационно-правовые издержки государства и бизнеса, связанные с более радикальными изменениями;

3) исключить период правовой неопределенности для хозяйствующих субъектов на естественно-монопольных рынках ввиду постепенности проводимых мер, включая перераспределение компетенции регуляторных/надзорных органов;

4) исключить дублирование функций ФАС России и ФСТ России по контролю за деятельностью субъектов естественных монополий;

5) исключить ситуации непредсказуемого реагирования со стороны инвесторов, потребителей и субъектов естественных монополий в случае недостаточно согласованных и последовательных действий в ходе реформы;

6) внедрить долгосрочные меры стимулирующего характера для субъектов естественных монополий с учетом имеющегося у ФСТ России опыта, а также на основании требований международно-правовых актов и стандартов ОЭСР;

7) гарантировать соблюдение баланса интересов государства, субъектов естественных монополий и потребителей.

По мнению РСПП, также следует рассматривать в качестве перспективной модель, предусматривающую исключение регуляторных полномочий профильных министерств, ФАС России и ФСТ России в отношении децентрализованных рынков и сохранение при этом контрольных функций ФАС России в сфере антимонопольного регулирования в прежнем объеме.


Считаем, что создание единого межотраслевого регулятора будет способствовать устранению избыточных функций, минимизации издержек

для бизнеса на множественные согласования и подготовку различной отчетности для нескольких уполномоченных органов.

Наделение единого регулирующего органа одновременно правоустанавливающей и правоприменительной функцией позволит оптимизировать процесс подготовки и внедрения новых норм, исключить предъявление противоречивых требований к бизнесу, более оперативно принимать решения на соответствующих рынках, особенно в кризисных ситуациях.

Такое решение позволит сосредоточить достаточные ресурсы для разработки стратегического планирования и внедрения мер регулирования рынков, исходя из рыночной ситуации, инвестиционных программ субъектов естественных монополий и перспективных планов отраслевого развития предприятий инфраструктурных отраслей экономики. Уход от принципа децентрализации обеспечит комплексность регулирования естественных монополий, согласованность с планами отраслевого и регионального развития, определит четкие границы ответственности органов власти в сфере регулирования и контроля в инфраструктурных отраслях.

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

*С уважением,*  
  
А.Шохин